



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0193/17-11
Датум: 23.10.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Драгана Тимотијевића ~~_____~~ дана 23.10.2017. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Тимотијевић, одборник Скупштине општине Блаце, поступио супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, због тога што су за време његовог вршења наведене јавне функције, Земљорадничкој задрузи "Блачка" Блаце, чији је члан Управног одбора, Одлуком од 22.12.2016. године и Решењем бр. П-400-776-324 од 22.12.2016. године Управног одбора Фонда за развој пољопривреде општине Блаце, чији је оснивач Скупштина општине Блаце, расподељена и одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 2.000.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Блаце".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Драган Тимотијевић.

Образложење

Против Драгана Тимотијевића, одборника Скупштине општине Блаце (у даљем тексту: СО Блаце) покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. ст. 2. и 3. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што су за време његовог вршења наведене јавне функције Земљорадничкој задрузи "Блачка" Блаце (у даљем тексту: Задруга), чији је члан Управног одбора, Одлуком од 22.12.2016. године и

Решењем бр. П-400-776-324 од 22.12.2016. године Управног одбора Фонда за развој пољопривреде општине Блаце (у даљем тексту: Фонд), чији је оснивач СО Блаце, расподељена и одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 2.000.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је, поред осталог, навео да није тачно да је сувласник Задруге, јер задруга, позивајући се на Закон о задругама, може имати само чланове, те се иста не може организовати као привредно друштво. Навео је да је 20.07.2017. године престао да обавља дужност члана Управног одбора Задруге, да као члан Управног одбора Задруге није учествовао у доношењу одлуке о конкурисању за субвенције у конкретном случају и да ни на један начин није учествовао у предлагању и именовању чланова Управног одбора Фонда. Навео је да задруге, у складу са Законом о задругама, уживају посебну заштиту јединице локалне самоуправе и да на територији општине Блаце, поред ове задруге постоји и Земљорадничка задруга "Екофруит" Блаце, којима је усвојен захтев за давање субвенција. Навео је да није повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, јер није имао о чему да обавештава Агенцију, имајући у виду да је од његовог потврђивања мандата одборника до првог контакта Задруге са општином Блаце, крајем децембра 2016. године, а у вези са конкурсом за наведена средства, прошло више од шест месеци, а да до тада Задруга није предузимала било какве радње.

Увидом у Одлуку СО Блаце бр. I-02-647/2016 од 12.05.2016. године утврђено је да је овом одлуком Драгану Тимотијевићу потврђен мандат одборника ове скупштине општине.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Драган Тимотијевић члан Управног одбора Задруге, док је увидом у Задружна правила Заруге од 20.07.2017. године утврђено да је именованом, ступањем на снагу наведених правила, престала наведена дужност, имајући у виду да овим правилима Управни одбор није више предвиђен као орган ове задруге.

Увидом у Одлуку СО Блаце бр. I-320-931/08 од 02.11.2008. године утврђено је да је СО Блаце оснивач Фонда.

Увидом у Одлуку и Решење Управног одбора Фонда, чији је оснивач СО Блаце, од 22.12.2016. године и бр. П-400-776-324 од 22.12.2016. године утврђено је да су овом одлуком и решењем Задрузи расподељена и одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 2.000.000,00 динара.


У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се према другим основама и околностима може сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају Задруга је са Драганом Тимотијевићем повезано лице, с обзиром на то да је члан Управног одбора ове задруге.

Одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.





Одредбама чл. 41. Статута општине Блаце, одређено је да скупштина општине у складу са законом доноси буџет и усваја завршни рачун буџета, доноси програм развоја општине и појединих делатности, оснива службе, јавна предузећа, установе и организације утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом.

Из наведеног несумњиво произлази да између одборника СО Блаце и Фонда постоји однос зависности, надзора и контроле, па је ситуација у којој су за време вршења јавне функције одборника СО Блаце Драган Тимотијевић, Задрузи, чији је члан Управног одбора Фонда, расподељена и одобрена средства од стране Управног одбора Фонда, чији је оснивач СО Блаце, представља сукоб интереса, који је, чак и да није утицао, могао да утиче на његово поступање у вршењу јавне функције, с обзиром на то да СО Блаце врши надзор над радом Фонда и именује чланове Управног одбора овог фонда, који доноси одлуку о расподели и коришћењу подстицајних средстава наведеној задрузи, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.

Именовани је као функционер био дужан да о сукобу интереса који је имао у конкретној ситуацији писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да није сувласник већ члан Задруге, да је 20.07.2017. године престао да обавља дужност члана Управног одбора Задруге и да као члан Управног одбора Задруге није доносио одлуке о конкурисању ове задруге за субвенције у конкретном случају, јер се поступак против Драгана Тимотијевића води у односу на чињеницу да је, у време када су Задрузи расподељена и одобрена наведена средства, именовани био члан Управног одбора Задруге, а не члан ове задруге, при чему није од значаја чињеница да је именовани 20.07.2017. године престао да обавља дужност члана Управног одбора Задруге и да као члан Управног одбора Задруге није доносио одлуке о њеном конкурисању за наведене субвенције, имајући у виду да је Задруга, у време одобравања наведене субвенције, била повезано лице са именованим у смислу чл. 2. Закона о Агенцији. Без утицаја су наводи именованог да није учествовао у предлагању и именовању чланова Управног одбора Фонда и да Агенцију није обавестио о сумњи у постојање сукоба интереса, имајући у виду да је од његовог потврђивања мандата у СО Блаце и првог контакта Задруге са општином Блаце, у вези са конкурсом за наведена средства, прошло више од шест месеци, јер је именовани у време када је Управни одбор Фонда расподелио и одобрио наведена средства Задрузи био одборник СО Блаце, која, поред осталог, врши надзор над радом Фонда, због чега је био дужан да писмено обавести Агенцију у складу са одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији. Наводи функционера да задруге уживају посебну заштиту јединице локалне самоуправе и да на територији општине Блаце постоје две задруге, којима су усвојени захтеви за субвенцију, нису од утицаја, јер Законом о Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање од одговорности функционера који се налази у сукобу интереса.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да је током вршења наведене јавне функције Драган Тимотијевић у наведеној ситуацији угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, које последице се не могу отклонити, а с обзиром на то да је именовани на

јавну функцију одборника изабран непосредно од грађана, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. ст. 3. и 4. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



Доставити:

- Драгану Тимотијевићу,
- архиви